

Конфедерација слободних  
синдиката - Београд

Број: 212

датум: 04.05 2012 год.

СИНДИКАТ ТЕЛЕКОМА  
"СРБИЈА"

БРОЈ 327/3

ДАТУМ 04.05.2012.  
БЕОГРАД



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО РАДА И  
СОЦИЈАЛНЕ ПОЛИТИКЕ**

*Сектор за рад*

Број: 110-00-1269/2009-02

03.05.2012. године

Београд, Немањина 22-26

## КОНФЕДЕРАЦИЈА СЛОБОДНИХ СИНДИКАТА

БЕОГРАД  
Радивоја Кораћа бр. 4

У прилогу вам достављамо решење број: 110-00-1269/2009-02 од 03.05.2012. године, о утврђеној репрезентативности Конфедерације слободних синдиката за територију Републике.



ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

*Снежана Лакићевић*  
Снежана Лакићевић

На основу члана 231. став 1. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05 и 54/09) и члана 194. став 5. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС”, број 30/10) на захтев Конфедерације слободних синдиката, са седиштем у Београду, ул. Радивоја Кораћа бр. 4, у поступку утврђивања репрезентативности, државни секретар Министарства рада и социјалне политике по овлашћењу министра број: 021-02-46/2010-05 од 15.06.2010. године доноси:

## **РЕШЕЊЕ**

### **I**

Утврђује се репрезентативност Конфедерације слободних синдиката, са седиштем у Београду, ул. Радивоја Кораћа бр. 4, за територију Републике Србије, уписаног у регистар синдиката уверењем Министарства за рад и запошљавање број 110-00-539/2003-02 од 08.04.2003. године, под редним бројем 18350.

### **II**

Ово решење објавити у "Службеном гласнику Републике Србије".

## **Образложење**

Конфедерација слободних синдиката је поднела дана 09.10.2009. године захтев за утврђивање репрезентативности за територију Републике, Одбору за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца (у даљем тексту: Одбор), у складу са чланом 224. Закона о раду.

Уз захтев је достављено решење о упису у Регистар синдиката, изјава лица овлашћеног за заступање и представљање о броју чланова синдиката, одлуке синдикалних организација о приступању Конфедерацији слободних синдиката и друга документација у вези са утврђивањем репрезентативности.

У складу са чланом 231. став 1. Закона о раду, министар доноси решење о утврђивању репрезентативности синдиката, на предлог Одбора, ако су испуњени услови утврђени овим законом.

Државни органи су дужни да кад у управним стварима, непосредно примењујући прописе, решавају о правима, обавезама или правним интересима физичког лица, правног лица или друге странке примењују Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ" бр.33/97, 31/01 и ("Службени гласник РС" бр.30/10).

Чланом 3. овог закона прописано је да одредбе закона којима се, због специфичне природе управних ствари у појединим управним областима, прописују неопходна одступања од правила општег управног поступка, морају бити у сагласности са основним начелима утврђеним овим законом. Такође, државни органи су дужни да при вођењу поступка и решавању у управним стварима, странкама омогуће да што лакше заштите и остваре своја права и правне интересе (чл.6.), као и да обезбеде успешно и квалитетно остваривање и заштиту права и правних интереса физичких лица, правних лица или других странака (чл.7.).

У складу са чланом 194. став 5. Закона о општем управном поступку, орган чија је сагласност или мишљење потребно за доношење решења, дужан је да сагласност, односно мишљење да у року од једног месеца од дана када му је

затражено, ако посебним прописима није одређен други рок. Ако тај орган у том року не обавести орган који доноси решење да даје или одбија сагласност, сматра се да је дао сагласност, а ако не да никакво мишљење, надлежни орган може донети решење и без прибављеног мишљења, ако посебним прописима није друкчије одређено.

Према томе, непоступање органа који даје сагласност, потврду, одобрење или мишљење другом органу, не може бити сметња да надлежни орган донесе решење, нити може бити супротно начелу заштите права грађана и начелу ефикасности.

Министарство је дописом од 20.10.2009. године, указало Одбору на истек рока за достављање предлога министру имајући у виду да за велик број захтева није утврђен предлог, тј. за 39 захтева поднетих још почев од 28.11.2008. године и позвало Одбор да утврди предлог одлуке и достави га министру у року од 15 дана од дана пријема овог дописа. По истеку рока, Одбор није доставио предлог министру.

Дана 10.11.2009. године, Председништво Савеза самосталних синдиката Србије је донело одлуку број 03-579/2 о повлачењу својих представника из Одбора за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца, почев од 11.11.2009. године. У образложењу одлуке као разлог за иступање из Одбора се наводи да се рад Одбора за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца, не одвија у складу са обавезама утврђеним одредбама Закона о раду, као и да дужи период Одбор одржава састанке, али не решава поднете захтеве због блокаде рада проузроковане начином одлучивања. Такође, се наводи да се пред Одбором налази велики број захтева за утврђивање и преиспитивање репрезентативности синдиката, односно удружења послодаваца, о којима нису утврђени одговарајући предлози у складу са Законом о раду, као и да је Савез самосталних синдиката Србије више пута инсистирао да се деблокира рад Одбора, али до тога није дошло. О наведеном је ово министарство обавештено дана 11.11.2009. године.

У складу са наведеним, Одбор није радио у периоду новембар 2009. – март 2011. године.

Имајући у виду да је Законом о раду предвиђено да министар доноси решење о захтевима за утврђивање репрезентативности синдиката на предлог Одбора, да Одбор није дао предлог министру о великом броју предмета, да је дошло до иступања једног од репрезентативних синдиката из чланства у Одбору, те да дужи временски период постоји блокада у раду Одбора, а у циљу обезбеђења заштите права грађана и ефикасности поступка и у складу са чл. 231 став 1. Закона о раду и члана 194. став 5. Закона о општем управном поступку, у време блокаде рада Одбора, стручна служба Министарства рада и социјалне политике је на захтев Конфедерације слободних синдиката спровела поступак увида и пребројавања приступница синдиката чланица тог синдиката и о томе сачинила записнике.

У циљу спровођења поступка и правилног и потпуног утврђивања испуњености услова репрезентативности Конфедерације слободних синдиката, Министарство рада и социјалне политике је упутило допис синдикалним организацијама и удружењима послодаваца основаним за територију Републике, у коме се позивају да уколико су заинтересовани присуствују поступку утврђивања репрезентативности Конфедерације слободних синдиката.

Поступајући по захтеву за утврђивање репрезентативности, министар рада и социјалне политике је донео решења за једанаест делатности и грана Конфедерације слободних синдиката. Конфедерација слободних синдиката за

једанаест делатности и грана, према решењима има 168.220 чланова, а у поступку утврђивања репрезентативности је утврђено да осим чланова који су узети у обзир приликом утврђивања репрезентативности у гранама и делатностима, овај синдикат има још 15.164 члана. Министарство рада и социјалне политике је наведена решења донело 24.02.2011. 02.03.2011. и 03.03.2011. године. Министарство рада и социјалне политике није донело решење о репрезентативности Конфедерације слободних синдиката за територију Републике јер је Одбор почео са радом 04.03.2011. године.

Захтев за утврђивање репрезентативности Конфедерације слободних синдиката за територију Републике је био шест пута на дневном реду Одбора, али до данас министру није достављен предлог одлуке.

Увидом у списе предмета и то у записнике Одбора, утврђено је да је за поједине чланове Одбора било спорно да ли Конфедерација слободних синдиката испуњава опште услове за утврђивање репрезентативности, а нарочито је био споран статус Конфедерације слободних синдиката која је основана од стране основаних гранских синдиката и синдиката код послодавца.

Закон о раду у члану 215. прописује да може синдикат у смислу члана 6. овог закона да се оснује у складу са општим актом синдиката.

У члану 1. став 1. Закона о раду је прописано да се права, обавезе и одговорности из радног односа, односно по основу рада, уређују овим законом и посебним законом, у складу са ратификованим међународним конвенцијама.

Министар је овлашћен да у оквиру делокруга свога рада може формирати посебне радне групе (или комисије) и да у њих именује стручњаке у одговарајућим областима да би пружили стручну помоћ у најсложенијим задацима; ова могућност произилази из Закона о државној управи, а прецизније је регулисана чланом 28. Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе ("Службени гласник РС", бр.81/07 и 69/08).

Због наведеног, министар је у складу са својим овлашћењима, формирао независну комисију коју чине стручњаци из области радног права са значајним искуством у области мирног решавања радних спорова, од које је пре доношења коначне одлуке прибавио стручно мишљење.

Наведена комисија у мишљењу од 27.04.2012. године наводи да чл. 8. Међународног пакта о економским социјалним и културним правима, ("Сл. Гласник СФРЈ" бр.7/71) прописује да су чланице у обавези да осигурају право синдиката на стварање националних савеза, међународних синдикалних организација или учлањења у њих.

У мишљењу стоји и да се у члану 5. Конвенције бр. 87. о синдикалним слободама и заштити синдикалних права ("Сл. лист ФНРЈ" бр. 9/1958) признаје право на удруживање радника и федерације и конфедерације, односно право организација, федерација и конфедерација на удруживање у међународне организације радника и послодавца.

Независна комисија констатује да појединац, како радник, тако и послодавац, поседује право на удруживање са другим сличнима себи, а такође, то се право признаје на вишем нивоу синдикатима и организацијама послодавца као колективно право на удруживање. То значи, да као што се појединцима гарантује право на синдикално удруживање, тако се и синдикатима гарантује могућност удруживања ради побољшања услова рада и супростављања условима оштре међународне конкуренције и глобализације.

Независна комисија сматра да Конфедерација слободних синдиката представља посебан облик удруживања (признат међународним правом ) која има другачији начин организовања од синдиката и чије чланице чине синдикалне организације. Независна комисија констатује да све синдикалне организације које су у саставу Конфедерације слободних синдиката имају одлуке о приступању донете од стране својих надлежних органа. Надлежност за доношење оваквих одлука налази се посебно у Статутима синдикалних организација-чланица Конфедерације слободних синдиката. Стога, Независна комисија закључује да уколико Статут или други општи акт синдиката садржи одредбу да одлуку о приступању синдикату вишег нивоа организовања доноси орган синдиката основаног код послодавца или за грану, воља запосленог да тај синдикат делује у саставу конфедерације синдиката, у овом случају Конфедерације слободних синдиката је ирелевантна. Управо из тог разлога нема потребе за поновним потписивањем приступница на име Конфедерације слободних синдиката.

Поред претходно наведених доказа, Конфедерација слободних синдиката је доставила документацију ради утврђивања начина финансирања тог синдиката из које произилази да се Конфедерација слободних синдиката финансира из чланарине.

Према подацима Републичког завода за статистику, укупан број запослених у марту месецу 2012. године, у Републици Србији је износио 1.733.763.

Закон о раду, у члану 220. прописује да се репрезентативним синдикатом за територију Републике Србије, односно јединице територијалне аутономије или локалне самоуправе, односно за грану, групу, подгрупу или делатност сматра синдикат који испуњава услове из члана 218. овог закона и у који је учлањено најмање 10% запослених у грани, групи, подгрупи или делатности, односно на територији одређене територијалне јединице.

У поступку утврђивања репрезентативности Конфедерације слободних синдиката, државни секретар Министарства рада и социјалне политике по овлашћењу министра је утврдила да овај синдикат има 183.384 члана и да су испуњени услови за утврђивање репрезентативности, прописани чланом 220. Закона о раду. Ценећи доказе државни секретар је утврдила и да је Конфедерација слободних синдиката основана на начелима слободе синдикалног организовања и деловања, да је независна од државних органа и послодавца, да се финансира претежно из чланарине и других сопствених извора и да је уписана у Регистар синдиката.

Имајући предње у виду донета је одлука као у диспозитиву решења.

#### **Поука о правном леку:**

Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у року од 30 дана од дана пријема Решења.

**Министарство рада и социјалне политике**

**Број: 110-00-1269/2009-02**

**У Београду, дана 03.05.2012. године**

**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**  
  
**Снежана Лакићевић**